



Tjänsteskrivelse

Datum

2026-03-31

Vår referens

Jörgen Dehlin

Verksamhetscontroller

jorgen.dehlin@malmo.se

Revidering av kommunfullmäktiges reglemente för styrelsen och övriga nämnder gällande kommunal energiplanering och andra uppgifter på energiområdet: ansvarsfördelning i reglementet STK-2025-655

Sammanfattning

Kommunfullmäktige antog ”Kommunfullmäktiges reglemente för styrelsen och övriga nämnder” i augusti 2024. I samband med behandlingen av ärendet gav kommunfullmäktige i uppdrag åt kommunstyrelsen att i samverkan med berörda nämnder utreda ansvarsfördelningen vad gäller strategisk energiplanering och andra uppgifter på energiområdet.

Stadskontoret föreslår att miljönämnden får ansvar för att ta fram förslag till energiplan enligt lag om kommunal energiplanering och att sammankopplingen mellan klimat- och energifrågorna förtydligas i miljönämndens reglemente. Förslaget innebär att motsvarande ansvar tas bort ur stadsbyggnadsnämndens reglemente. I ärendet förtydligas också kommunstyrelsens särställning men det föreslås inga ändringar i kommunstyrelsens reglemente.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 20 oktober 2025 att utan eget ställningstagande skicka förslaget på remiss till miljönämnden, stadsbyggnadsnämnden, tekniska nämnden och servicenämnden med sista svarsdatum 9 februari 2026. Samtliga nämnder är positiva till de föreslagna ändringarna.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige reviderar Kommunfullmäktiges reglemente för styrelsen och övriga nämnder enligt vad som anförs i ärendet.

Beslutsunderlag

- Beslut KSAU 251020 §483 Kommunal energiplanering och andra uppgifter på energiområdet: ansvarsfördelning i reglementet; nu fråga om remiss



- G-Tjänsteskrivelse KSAU 260420 Revidering kommunfullmäktiges reglemente för styrelsen och övriga nämnder gällande kommunal energiplanering och andra uppgifter på energiområdet: ansvarsfördelning
- Remissvar stadsbyggnadsnämnden
- Beslut stadsbyggnadsnämnden 260128 § 7
- Tekniska nämnden beslut 260127 § 10
- Remissvar tekniska nämnden
- Remissvar servicenämnden
- Remissvar miljönämnden
- Miljönämnden beslut 260129 § 11
- Servicenämnden beslut 260204 § 12
- Kommunfullmäktiges reglemente för styrelsen och övriga nämnder - Antagandehandling med markerade ändringar
- Kommunfullmäktiges reglemente för styrelsen och övriga nämnder - Antagandehandling
- Kommunfullmäktiges reglemente för styrelsen och övriga nämnder - Nu gällande

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2025-10-20

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-04-20

Kommunstyrelsen 2026-05-06

Kommunfullmäktige 2026-05-28

Beslutet skickas till

Miljönämnden

Stadsbyggnadsnämnden

Servicenämnden

Tekniska nämnden

Stadskontoret, avdelningen för intern ledning och samordning

Stadskontorets handläggare

Ärendet

Kommunfullmäktige antog ”Kommunfullmäktiges reglemente för styrelsen och övriga nämnder” 29 augusti 2024 (§ 157, STK-2021-1338). Reglementet är ett samlat reglemente med samtliga nämnders ansvar och uppgifter och med gemensamma bestämmelser och arbetsformer för nämnderna. Det samlade reglementet ger en helhetssyn och en överblick när det gäller ansvarsfördelningen vad gäller de kommunala



uppgifterna. De gemensamma bestämmelserna och arbetsformerna ger vinster vad gäller transparens, förutsägbarhet och effektivitet.

En bibehållen ansvarsfördelning var ett centralt ingångsvärde i arbetet med det samlade reglementet. Under beredningen av ärendet till kommunfullmäktige (29 augusti 2024 enligt ovan) framkom det dock att det fanns ett behov av ytterligare utredning vad gäller ansvaret för strategisk energiplanering och andra uppgifter på energiområdet. I samband med behandlingen av ärendet ovan gav kommunfullmäktige i uppdrag åt kommunstyrelsen att i samverkan med berörda nämnder utreda detta och återkomma till kommunfullmäktige med ett förslag till ansvarsfördelning i reglementet.

Det här ärendet innehåller ett förslag till ansvarsfördelning i reglementet utifrån ovanstående. Förslaget avgränsas till ansvaret för strategisk energiplanering och andra uppgifter på energiområdet enligt uppdraget från kommunfullmäktige. I praktiken innebär detta miljönämnden och stadsbyggnadsnämnden. Övriga uppgifter på energiområdet som regleras i reglementet (under servicenämnden) eller på andra ställen (till exempel i vissa bolagsordningar och ägardirektiv) berörs inte. Uppdraget avgränsas också till att inte innefatta andra pågående utredningar och verksamhetsuppdrag på energiområdet.

I ärendet bifogas reglementet med nuvarande ansvarsfördelning, en antagandehandling med ändringarna markerade och en antagandehandling med ändringar men utan motsvarande markeringar.

Bakgrund

I remissvaren inför kommunfullmäktiges behandling av reglementet föreslog miljönämnden att nedanstående punkter skulle läggas till. Motivet var enligt nämnden att miljönämndens formella ansvar kring energiomställningen ska återspegla de uppgifter som nämnden i praktiken arbetar med:

- Ansvara för kommunal energiplanering och annan strategisk energiplanering.
- Ansvara för framtagande av förslag till energiplan enligt lag om kommunal energiplanering.
- Utveckla kommunal miljöstrategi när det gäller energisektorn.

Miljönämnden uppgav i remissvaret att bedömningen grundar sig på att energi- och klimatomställningen är så nära sammankopplade att dessa frågor bör hanteras tillsammans. Nämnden framhåller att det är viktigt att ha en helhetssyn på energiplaneringen och ta hänsyn till miljöeffekterna i såväl ett lokalt som regionalt och globalt perspektiv.



Ingångsvärden och motiv

Stadskontoret har under beredningen av förslaget haft dialog med förvaltningsledningarna för miljönämndens, stadsbyggnadsnämndens och tekniska nämndens förvaltningar. Denna dialog bekräftar det miljönämnden anförde i sitt remissvar: praktiskt arbete enligt punkterna ovan handhas av miljöförvaltningen som också har stora delar av de kompetenser och resurser som används för uppdraget. Miljönämnden ansvarar enligt reglementet också för att ”processleda, stödja och samordna kommunens övergripande miljö- och klimatarbete” (§ 13, punkt 3). Liksom miljönämnden ser stadskontoret att energi- och klimatfrågorna är nära sammankopplade. Utifrån dessa förhållanden ser stadskontoret vinster med att miljönämnden – i stället för stadsbyggnadsnämnden – får ansvar i reglementet för att ta fram förslag till energiplan enligt Lagen om kommunal energiplanering (1977:439). Stadskontoret ser också att den nämnda punkten (§ 13, punkt 3) med fördel skulle kunna kompletteras och få lydelsen ”Processleda, stödja och samordna kommunens miljö- och klimatarbete med tillhörande energifrågor”. När det gäller de övriga punkterna bedömer stadskontoret att dessa kan utmönstras ur reglementet. Stadskontoret redogör för detta nedan.

Miljöprogram för Malmö stad 2021–2030 (KF 2021) är Malmös lokala agenda för arbetet med den ekologiska dimensionen av Agenda 2030. I programmet uppges att det till stor del konkretiseras av andra styrdokument, varav ett är *Energistrategi för Malmö 2022–2030* (KF 2022). Energistrategin utgör Malmö stads energiplan enligt Lagen om kommunal energiplanering (1977:439). Stadskontoret bedömer därför att det inte är nödvändigt att punkten ”Utveckla kommunal miljöstrategi när det gäller energisektorn” behöver förtydligas särskilt i reglementet. Punkten skulle därmed kunna tas bort.

Energiområdet kännetecknas av en stor dynamik när det gäller marknadsförhållanden och teknisk utveckling. Den kommunala organisationen behöver därför vara flexibel och kunna ställa om snabbt utifrån utvecklingen på området. Detta förutsätter en helhetssyn på staden och på den kommunala verksamheten och utifrån detta dimensionera de samlade kommunala angelägenheterna i takt med utvecklingen i omvärlden. Kommunstyrelsen har här en särställning utifrån uppdraget att leda, samordna och ha uppsikt över hela den kommunala organisationen. Mot denna bakgrund bör punkten ”ansvara för kommunal energiplanering och annan strategisk energiplanering” falla inom ramen för kommunstyrelsens ansvar och uppgifter. Punkten behöver dock inte förtydligas särskilt då stadskontoret bedömer att den ingår i kommunstyrelsens uppgift att ”leda, samordna och ha uppsikt över den kommunala verksamheten vad gäller kommunens gemensamma angelägenheter, uppdrag, arbetssätt och processer” (2 kap. 2 §, punkt 1). Punkten ”ansvara för kommunal energiplanering och annan strategisk energiplanering” skulle därmed kunna tas bort. Utifrån kommunstyrelsens särställning föreslår stadskontoret också att ordet ”övergripande” tas



bort ur formuleringen ”processleda, stödja och samordna kommunens övergripande miljö- och klimatarbete” (§ 13, punkt 3) i miljönämndens reglemente. Som nämnts ovan föreslår stadskontoret här dock ett tillägg som speglar sammankopplingen mellan klimat- och energifrågorna (”Processleda, stödja och samordna kommunens miljö- och klimatarbete med tillhörande energifrågor”).

Förslag till ansvarsfördelning i reglementet enligt uppdragets avgränsning

Med utgångspunkt i vad som anförs i ärendet är förslaget att:

Följande punkter tillförs kommunfullmäktiges reglemente för miljönämnden:

- Ansvara för att ta fram förslag till energiplan enligt lag om kommunal energiplanering
- Processleda, stödja och samordna kommunens miljö- och klimatarbete med tillhörande energifrågor

Följande punkter tas bort från kommunfullmäktiges reglemente för stadsbyggnadsnämnden:

- Ansvara för kommunal energiplanering och annan strategisk energiplanering
- Ansvara för framtagande av förslag till energiplan enligt lag om kommunal energiplanering
- Utveckla kommunal miljöstrategi när det gäller energisektorn

Remissförfarande

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 20 oktober 2025 att utan eget ställningstagande skicka förslaget till ansvarsfördelning på remiss till miljönämnden, stadsbyggnadsnämnden, tekniska nämnden och servicenämnden med sista svarsdatum 9 februari 2026. Nämnderna ombads att särskilt svara på följande fråga:

Utifrån kompetens, resurser, Malmö stads samlade förmåga och vad som i övrigt anförs i ärendet: vilka fördelar respektive nackdelar ser nämnden med förslaget?

Som framgår av ärendet är tekniska nämnden och servicenämnden inte berörda i direkt mening av föreliggande förslag till ansvarsfördelning. Som markägare respektive lokalförsörjare i Malmö stad har dock energiområdet i stort en betydande bäring på de båda nämndernas verksamhet. Bedömningen var därför att också tekniska nämnden och servicenämnden bör erbjudas att yttra sig över förslaget.



Nämndernas yttranden

Här sammanfattas yttrandena från nämnderna. Yttrandena biläggs i sin helhet ärendet.

Miljönämnden

Stadskontorets förslag är till stora delar likalydande med det förslag som lades fram av miljönämnden inför kommunfullmäktiges antagande av reglementet. Miljönämnden är positiv till förslaget och de föreslagna ändringarna.

Förslaget har flera fördelar. En fördel är att det skapar bättre förutsättningar för att anpassa det kontinuerliga strategiska miljö- och klimatarbetet till uppsatta mål och löpande uppföljningsarbete. En annan är att samverkan inom det pågående arbetet med klimatomställning kan fördjupas.

Det lokala omställningsarbetet blir särskilt betydelsefullt i kombination med nationellt och europeiskt påverkansarbete.

Ett utökat ansvar för miljönämnden leder till effektivare arbetssätt med möjlighet att arbeta mer aktivt med energifrågorna då energiplaneringen kan knytas närmare arbetet inom miljöprogrammet.

Stadsbyggnadsnämnden

Stadsbyggnadsnämnden delar, i likhet med stadskontoret, bedömningen att det finns tydliga fördelar med att samla energi- och klimatfrågorna under miljönämnden. Ur ett resurs- och kompetensperspektiv kan förslaget innebära att specialistkompetens inom energi, klimat och miljö samlas och nyttjas mer effektivt.

Samtidigt vill stadsbyggnadsnämnden betona att Malmö stads samlade förmåga inom energi- och klimatområdet är beroende av ett nära och välfungerande samspel mellan flera nämnder och förvaltningar. Stadsbyggnadsnämnden har, genom sitt ansvar enligt plan- och bygglagen, en central roll i att omsätta strategier och mål till konkret fysisk planering. Detta gäller särskilt lokaliseringsfrågor för energirelaterade verksamheter samt integreringen av energifrågor i översikts- och detaljplanering, både vid utveckling av nya stadsdelar och vid omvandling av befintliga områden.

En nackdel med förslaget är risken för att kopplingen mellan strategiska energi- och klimatmål och den fysiska planeringens genomförandeförmåga riskerar att försvagas om samverkansformer och ansvar inte tydliggörs tillräckligt. Energiplanering och stadsutveckling är starkt ömsesidigt beroende av varandra och ett alltför långt organisatoriskt avstånd kan försvåra tidig integrering av energifrågor i planeringsprocesserna.



Stadsbyggnadsnämnden ser därför ett behov av att säkerställa fortsatt tydliga samverkansstrukturer, gemensamma arbetsprocesser och löpande dialog mellan miljönämnden och stadsbyggnadsnämnden. Detta är särskilt viktigt i strategiska frågor som rör energiförsörjning, elproduktion och markanvändning, där stadsbyggnadsnämnden även fortsättningsvis samverkar med näringslivet på lokal och regional nivå för en ökad elproduktion i södra Sverige och för att tillgodose stadens nuvarande och framtida elbehov.

Sammanfattningsvis ser stadsbyggnadsnämnden att en överflyttning av ansvaret för energistrategiska frågor till miljönämnden kan ha tydliga strategiska fördelar, under förutsättning att ansvarsfördelning, samverkan och genomförandeperspektiv fortsatt ges hög prioritet. En stark samlad miljöstrategisk funktion behöver kompletteras med en lika stark koppling till den fysiska planeringen för att Malmö stad fullt ut ska kunna nyttja sin samlade kompetens och resurser inom energi- och klimatområdet.

Tekniska nämnden

Tekniska nämnden har inget att erinra mot att ansvaret för kommunal energiplanering och framtagande av energiplan överförs till miljönämnden.

Energiplanering handlar inte bara om försörjning utan även om beredskap inför kriser av olika slag, varför det är viktigt att stadskontoret är med i och med deras roll som övergripande ansvarig för beredskapsfrågor i Malmö stad. Energiplanering har även en stark koppling till stadens markinnehav och lokalförsörjningsansvar. Oaktat vilken nämnd som har ansvaret för den kommunala energiplaneringen, vill tekniska nämnden därför trycka på vikten av att tekniska nämnden, liksom servicenämnden, stadskontoret och stadsbyggnadsnämnden, alla även fortsättningsvis involveras i arbetet.

Tekniska nämnden anser att ansvaret för kommunal energiplanering mycket väl kan åligga miljönämnden då det idag finns teknisk energikompetens på miljöförvaltningen. Energifrågan behöver dock belysas även utifrån andra aspekter än de tekniska. Nämnden ser därför inga nackdelar under förutsättning att arbetet fortsatt sker tillsammans med fastighets- och gatukontoret, stadsbyggnadskontoret, serviceförvaltningen och stadskontoret.

Servicenämnden

Servicenämnden ser positivt på förslaget till ändrad ansvarsfördelning men vill anförda nedanstående.

Utifrån nämndernas respektive kompetenser ser servicenämnden en fördel i att miljönämnden tar över ansvaret för framtagande av kommunal strategisk energiplan. Erfarenheten från framtagandet av nu gällande *Energistrategi för Malmö 2022–2030* visade



att miljönämnden besitter många av de kunskaper som behövs för uppdragets genomförande. Stadsbyggnadskontoret koordinerade arbetet som ägde rum i samarbete med stadskontoret, miljöförvaltningen, fastighets- och gatukontoret och serviceförvaltningen.

Servicenämnden har tilltro till att det kommer att fungera lika bra med miljönämnden som ansvarig nämnd. En förutsättning för detta uppfattar nämnden är att utarbetandet även framöver sker i motsvarande förvaltningsövergripande samarbete.

Servicenämnden ser en möjlig nackdel i kompetensfrågan eftersom stadsbyggnadsnämnden har tillsynsansvar enligt PBL (Plan- och bygglagen) med stadsbyggnadskontoret som ansvarig myndighet. Med detta ansvar följer bland annat lagstadgad åtkomst till Boverkets energideklarationsregister och därmed möjligheten till uppföljning av energiprestanda för byggnader inom det geografiska Malmö kommun. Med den föreslagna ansvarsfördelningen hamnar denna uppgift längre från ansvaret för energiplaneringen.

En möjlig lösning är att kommunstyrelsens reglemente, i samråd med Boverket och förutsatt att det är juridiskt möjligt, kompletteras med att även tillsynsansvar enligt PBL och åtkomst till energideklarationsregistret flyttas från stadsbyggnadsnämnden till miljönämnden. En annan möjlighet som servicenämnden anser värd att undersöka är att stadsbyggnadsnämnden hämtar ut informationen från Boverket, avidentifierar den och låter miljönämnden utföra analysen.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret kan konstatera att nämnderna är positiva till den föreslagna förändringen vad gäller ansvarsfördelningen i reglementet. Stadskontoret delar också nämndernas bedömningar vad gäller vikten av samverkan, behovet av gemensamma processer och möjligheterna till ett mer effektivt arbetssätt. Vidare delar stadskontoret stadsbyggnadsnämndens uppfattning att samverkansformer och ansvar behöver vara tydliga men ser samtidigt ett behov av ett rörligt upplägg för att möta snabba förändringar. Stadskontoret bedömer att en kontinuerlig dialog mellan alla berörda parter är ett viktigt inslag i att rusta den kommunala organisationen för komplexa uppdrag inom exempelvis energi och stadsutveckling.

I sitt yttrande anför servicenämnden en möjlig nackdel med förslaget utifrån ett kompetensperspektiv eftersom stadsbyggnadsnämnden har tillsynsansvar enligt plan- och bygglagen (PBL). Nämnden lyfter också möjliga lösningar på de administrativa problem som kan uppkomma. Stadskontoret bedömer här att denna fråga löses bäst i dialog mellan berörda parter.



Stadskontorets förslag

Förslaget är att kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att anta reviderat reglemente för kommunens nämnder enligt vad som anförs i ärendet.

Ansvariga

Pamela Lindqvist Nämndsekreterare
Jonas Rosenkvist Avdelningschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör